

## 施特劳斯谈卡特推迟生产 neutron 弹

说此举是二次世界大战以来美总统第一次向苏明显地卑躬屈膝

【本刊讯】西德《世界报》四月八日刊登基社盟主席施特劳斯的谈话，题为《欧洲的可怜态度》，摘要如下：

问：施特劳斯先生，现在正式宣布，卡特总统不定期地推迟中子弹的生产。关于这个决定的消息几天前就已使北约的欧洲伙伴感到震惊。除此之外，美国的非洲政策越来越受到批评，可以对卡特总统的领导能力产生怀疑吗？

答：在这种情况下不仅可以怀疑总统的领导能力，因为这种怀疑不是轻率或恶意的批评，而且遗憾的是，这种怀疑是合理的，从坦率和真诚的伙伴关系意义上说是完全合适的。我承认，欧洲人在使用中子弹问题上采取了一种可怜的态度。一些人干脆对这种武器采取拒绝的态度，还有一些人

回避这个问题，联邦政府一年来避而不作决定。勃兰特和巴尔在这个问题上明确地采取了苏联的立场。当联邦政府现在能够从自己方面赞同这种武器时，美国总统又后退了。在我所了解的第二次世界大战后美国的历史中，美国总统第一次在俄国沙皇面前公开和明显地卑躬屈膝。

问：莫斯科是否把暂时放弃生产中子弹看成是一大成就……

答：肯定是这样。

勃列日涅夫向美国所有的盟友写了威胁信，并警告它们不要采用这种武器，这是很可恶的。本来苏联这种粗暴的反对足以使北约，特别使其领导国提出这样的问题，即苏联为什么作出这么大的努力来阻止北约采用这种武器？苏联也同样可以研制和生产这种武器。他们为此需要的时间要比美国多一年，是三年而不是两

年。只是美国总统改变决定比较缓慢，而苏联专制的领导却一夜之间就能这样做。这样一来，军事均衡形势就大大变化了。此外，据我们所知，美国想同俄国人在和任何其他安全问题都不联系的情况下签署一项限制战略武器协定。这就是说，一方面美国下令停止中子武器生产，另一方面他们放弃使苏联停止在非洲的战略进攻。

问：在党首脑勃列日涅夫推迟所有先前决定的访问日期之后，突然宣布五月份访问波恩。您认为这次访问同卡特总统的决定有联系吗？

答：对苏联的任何决定都必须考察一下，这种决定是在什么情况下做出的。苏联人有着明确的战略方案，这同推行日常政策的西方不同。勃列日涅夫访问时的选择是完全同这一事件相适应的。访问的

事实和预见的过程都是为战略服务的，这种战略要使联邦共和国再离开西方一段距离，使我们的人民滋长对联盟可靠性的怀疑，同时使人们更加相信华约组织是热爱和平的。这是小步子政策，其目前可看到的最终目标是使欧洲芬兰化。

问：华盛顿在中子弹问题上的态度，从长期来看对西方联盟的内部团结有何影响？

答：后果还不能一目了然，因此人们还不能迅速的作出反应。神圣的雅各布斯说过这样一句话：听的时候要敏捷，说话和发怒要缓慢。

但我想明确强调一点，这里涉及的不是变换阵线的问题。我们同美国的联盟是我们安全政策的主要因素。制造一种反美情绪是完全不合适的。但盟友必须努力向总统说明其行动的后果。

【本刊讯】美国《巴尔的摩太阳报》四月十日刊登发自莫斯科的一篇报道，题为《勃列日涅夫结束十三天的西伯利亚之行，集中精力于国内问题和中国问题》，摘要如下：

勃列日涅夫昨天结束了十三天的西伯利亚之行并返回莫斯科，他此行目的是要向两个方面——一面是中国领导人，另一面是苏联国内地方工业界负责人发出强硬信息。

勃列日涅夫的出访有助于达到这样四个目的：

——他出访近两周，几乎天天露面，这一点不言而喻同一再出现的关于他健康欠佳的谣传是矛盾的。甚至在他抵达太平洋沿岸的符拉迪沃斯托克（海参崴）的时候，华盛顿还刊登了据说是“情报人士”的消息：勃列日涅夫正患肺气肿、心脏病和没有生命危险的白血病。

——勃列日涅夫此行受到最大肆宣传的一点就是针对中国人的剑拔弩张之势。他是乘西伯利亚大铁路的火车旅行的。该铁路东段在棘手的苏中边界以北只有几英里的地方。

勃列日涅夫在沿路四个地方视察了军事或海军设施。他在视察新西伯利亚附近的一个导弹场时，观看了三场作战演习，并就苏军“战斗准备水平、协作以及使最现代化的强大武器趋于完善的能力”发表了尖锐的意见。苏联官方有关此行的报导除了写上他的主席和共产党领袖这两个比较为人熟知的职务外，还特地写上了他作为“国防会议主席”的头衔。为了强调这个主题，陪同他出访的唯一高级官员就是国防部长乌斯季诺夫。

——他利用他的符拉迪沃斯托克（苏美限制战略武器会谈上次是在这里突破的）之行把目前在这种会谈上的僵局的罪责归咎于美国；并暗示美国国务卿万斯和苏联外长葛罗米柯下周在莫斯科的会谈会变得毫无结果，除非万斯作出让步。

——勃列日涅夫向内地发出的信息是，他对国家的经济情况表示不安。几个月来在莫斯科已可清楚看到这种不安，并使人怀疑苏联是否有能力完成一九七六——一九八〇年五年计划的指标。

欧洲进行的战争将是一场短时间的激烈战斗，在头十天内就将决定胜负。

正如两次世界大战所表明的，地中海和中东几乎马上会成为欧洲大战的一部分。布朗对国会说：“美国对以色列的安全所承担的义务是不容怀疑的。”但是他补充说：“如果断定控制地中海是一个合适的计划目标的话……”这番话使海军高级军官目瞪口呆。二十五年来海军一直认为控制地中海对美国在地中海的战略是极为重要的。计划人员认为，一场大战可能既包括苏联为支持其阿拉伯盟国而进攻以色列，也包括对波斯湾国家特别是沙特阿拉伯、伊朗、科威特和阿拉伯酋长国的空降战斗活动。

自从越南战争结束以后，太平洋在五角大楼计划人员心目中已成为次要的战区，批评现政府战略的人认为，把在今后五年内要造的船只减少一半的计划，可能破坏海军在大西洋和太平洋同时作战的能力。

报美道

《勃列日涅夫结束西伯利亚之行  
集中精力于国内问题和中国问题》

【本刊讯】美国《纽约时报》四月九日刊载米德尔蒙的文章，题为《对付难以用言词表达的情况的战略》，摘要如下：

为美国和北大西洋公约组织生产中子武器的问题引起争论的原因，在很大程度上是由于鼓吹这种武器的军方人士认为，存在着在欧洲发生战争的实际可能性——虽然这种可能性还是遥远的——而且认为，如果发生战争，中子弹对于有效的防务是极为重要的，这场争论对华盛顿的全球战略也有重要影响。

人们设想在欧洲发生战争的基本过程将是这样：苏联以装甲武器发动闪电进攻，并由成千上万的地对空导弹和一支不仅在数量上比西方占优势、而且据消息灵通的分析家说在质量上近乎同西方相等的空军进行掩护。大多数盟国指挥官认为，苏联的坦克在数量上以三比一或四比一占优势，要阻止这种苏联坦克进攻，配备中子弹头的炮弹和导弹将是最有效的防御力量。

但是陆军和空军人员也看到这种可怕的可能性，就是一旦西方使用中子弹头，俄国人将动用他们自己的战术核武器进行反击。到了那个阶段，北约也就会用它的七千件战术核武器的一部分或全部进行报复，从而就会产生迅速升级到洲际核大战的可怕前景。

这场对中子武器进行的辩论，不仅涉及对可能发生冲突的具体地区可以应用的战略和可以使

用的力量，而且涉及这种武器的各个方面。卡特政府继承和奉行所谓的一个半战争的方针。这样使美国作好进行一场大规模战争（可能同苏联进行的战争）和半个战争（在大规模战争以外的战争）的准备。

国防部长布朗认为，为一九七九财政年度要求的一千二百六十亿美元预算，将为一个半战争的战略提供力量。批评的人回答说，这个数字实际上是要进行两个半战争的。他们举出这个奉行已久的军事理论：在欧洲同苏联进行的战争很快就会扩大到太平洋，因为美苏都是太平洋国家。持强硬方针的军方人士认为，如果没有中子武器，北约将不可能遏制苏联的常规进攻。五角大楼中提出批评的人说，在一场新的战争中，美国将没有时间象在一九一四——一七一年和一九三九——四一年那样进行重整军备和动员的工作。

中欧特别是西德是美国投入军事力量最多的地区，驻有现役陆军的三分之一和一支很大的空军。但是三十年来五角大楼遇到的困难一直是如何在危机时期迅速对这些部队进行增援。过去的计划是，在十天内空运一个空降师和四十个空军中队，并由海军护送比这更大的增援部队横渡大西洋。现在，国防部已制订了迅速大规模空运的计划，这到一九八三年能够在十天内部署五个师和在七天内部署六十个空军中队。这种从海运改为空运的做法，反映了五角大楼这样的看法，在

《对付难以用言词表达情况的战略》

说当前就中子武器问题引起的争论对美全球战略有重要影响

# 《欧洲人认为卡特是软弱无能的领导人》

## 说西欧人认为美越软弱 苏就越把卡特逼向绝境

【本刊讯】美国《华盛顿邮报》四月十日刊登该报记者格特勒和科文从波恩发给该报的一篇文章，题为《欧洲人认为卡特是软弱无能的领导人》，摘要如下：

看来卡特作为一位能够领导西方联盟并有效地对付苏联的美国总统的形象在西欧很成问题了，并且越来越糟糕了。在卡特任职一年又三个月之后，即使在联盟最友好的首都，都认为卡特的白宫缺乏一种首尾一贯的对外政策。有些地方认为他的政策在对待盟国和苏联人方面如此无能以至使西方的稳定受到威胁。

从长远来看，对总统的这种看法可能证明是错误的和不公正的。人们并不怀疑他的意图是好的。人们也审慎地

赞扬他的中东政策。

然而，一位广游东西方的有经验的法国官员，表达了也许是欧洲各国首都正在面临的严重的忧虑。

他说：“局势现在是很可怕的。苏联人对美国政府很少尊重或者根本不尊重。他们认为美国政府是很软弱的。现在与一九六二年古巴导弹危机时的情况正好相反，当时俄国人去那里时以为他们的对手是个软弱的对手，可是从那里出来时得出的结论是，美国政府不好惹。现在的情况是，他们起初认为美国人将会是强硬的，但是结论却正好相反。”

法国的另一位政府官员说：“在西欧，人们现在认为美国政府对苏联比基辛格在他的大部分和解时刻还要软

弱。而美国政府越软弱，苏联人也就越是要使用指责美国人威胁缓和的手法来把卡特逼到绝境。”

西德和英国外交部官员倾向于反对这种粗暴的看法。在这两国首都，在解释美苏关系继续不好的原因时都更强调苏联国内的问题。美苏关系继续不好使欧洲人由于夹在中间而如此紧张。一位西德人说：

“我们很难弄明白总统的政策是什么和意味着什么，因此你们可以理解为什么直至今日俄国人仍然把握不住他的政策。”然而，看来这种观点更反映了联盟一些国家外交部的理解，在那里，总的来说人们较能正确评价任何一位美国总统在国外所面临的难以对付的问题。

但是，大概除了同卡特关系极好的英国一些高级领导人以外，看来在私下议论中没有人对总统个人发表明确赞赏的话。

特别是，美国和西德的外交官对美国和西德的关系感到不安。有一种看法，认为白宫几乎没有人（如果有，也寥寥无几）给予德国人以足够的注意或者对他们有足够的了解，这种看法是很普遍的。

人们担心，在美国新政府下波恩与华盛顿的关系方面突然地、但是肯定无疑地出现的数目空前的问题，有朝一日将会疏远德国人。

卡特的白宫几乎在每个牵扯到德国的真正利益的关键方面——经济政策、核出口政策、对苏联违反人权的态度以及现在的中子弹问题——都同德国对立。

甚至这里坚决亲美的政治家如很保守的领导人施特劳斯也说，卡特政府领导下的美国防务政策已削弱了美国的威信，总统作出的不生产中子弹头的决定将会破坏美国领导西方联盟的权利。

欧洲对俄国人的不信任也在增加。因此，当欧洲人看着超级大国继续达不成一项新的战略武器协议、同时总统在韦克福雷斯特大学发表强硬讲话警告俄国人、十天之后又推迟了关于中子武器的一项决定时，特别感到沮丧。

西德有影响的《时代》周刊说，这些合在一起将只会是鼓励苏联人相信他们发动的反对中子武器的大规模宣传攻势是成功的，并将证实他们关于总统是一个犹豫不决的领导人的看法。

## 路透社报东德发已同美国的关系

【路透社东柏林四月四日电】共产党东德在同美国建立外交关系三年后，现在已开始掀起一场运动，讨好一个在宣传中被描绘为头号资本主义敌人的国家。

这场运动始于上月公开宣布东德将在今年夏天派人去美国举办艺术品展览，这将是东德在国外举办过的最大一次艺术品展览。

报纸大张旗鼓报道了共产党领导人昂纳克和美国驻东柏林大使博伦在莱比锡博览会上的会谈，从而使运动达到了高潮。

从那时以来，东柏林举办了已故美国摄影大师斯特兰德大型摄影展览，美国大使馆宣布美国一个四重奏弦乐队即将访问东德，此外，十月将在德绍举行工业设计

展览。

东德自七十年代初打破外交孤立以来，在同任何一个西方国家订立极其全面的文化交流计划的同时，还开展了扩大贸易的努力。

促进这一点的因素是东德在莱比锡博览会上同美国道化学康采恩签订了二亿五千万美元交换化学制品的买卖。接着美国—东德贸易经济委员会在这里举行了第一次会议。

对所有这些事，东德官方控制的报纸都作了大量报道，虽然这里报纸并未试图把所有新的活动前后联系起来，但看来可以肯定，东德感兴趣的首先是扩大贸易关系，进入美国市场，以换取高级技术设备。目前东德主要购买粮食，去年的贸易额是

【本刊讯】英国《观察家报》四月九日刊登弗兰克林的文章，标题是《勃列日涅夫在西伯利亚的冷战道路》，摘要如下：

俄国人看来已放弃了这个希望，即毛泽东的接班人将在可以预见到的将来结束他们同莫斯科的争论。

中苏关系的确远远谈不上有改善的样子，然而有迹象表明两国间的争夺正在与日俱增。

在整个过去一周中，勃列日涅夫主席由他的国防部长乌斯季诺夫元帅陪同，坐火车越过整个西伯利亚，在几个地方作了具有重要意义的停留。首先是在一支红军部队的导弹场，然后是在边防部队，最后是在就在中国边界以北的哈巴罗夫斯克附近观看一次大规模军事演习。

当他于星期五到达苏联太平洋舰队基地符拉迪沃斯托克的时候，信息是明确的。苏联无意从中国称为两国有争议的边界地区撤出，它拒绝了关于自一九六九年以来为改善关系所作的种种尝试的说法，说这些说法是完全错误的。

当然，勃列日涅夫去西伯利亚不仅仅是为了向中国人施加压力。他还用哄求的办法要一个资源非常富饶，但又难以开发的地区里的人们改善经济状况。这次旅行还给他一个机会，让老百姓看看他是统治苏联的领导人物，因为苏联国内外对于他的健康状况一直捉摸不透。

莫斯科承认，它从毛的接班人那里一无所获，这的确给两国的竞争予以更重要的意义，这两个国家的竞争在世界许多地方都可以看到。

在西方，中国正在鼓励对俄国人采取最强硬的态度。两国在世界的另一边——日本的竞争是特别激烈的。莫斯科和北京似乎都拿不准今天的日本人是怪物还是了不起的人，但是双方都想同东京签订条约。

如果有什么人从中苏竞争的激烈程度和范围中取得好处，那么这可能是西方。苏联最近在限制战略武器协议问题上的急切心情——是在莫斯科知道中国拒绝了它的主动行动之后表示出来的。莫斯科不希望在同美国展开新一轮军备竞赛的同时，又与计划使其经济和武装部队现代化的中国发生完全无法解决的冲突。

某些无价艺术珍品，这也是东德有史以来在国外展出的最包罗万象和最珍贵的艺术品展览。

甚至在东德最亲密的盟国苏联也从来没有举办过类似的展览，霍夫曼先生在同德通社记者谈话时特别说明了东德把这样的展览送去美国展出的政治动机。

虽然两国大量进行非政治交流，但可以说在关系完全正常化之前仍有许多问题留待解决。首先是目前居住在东德的犹太人向东德政府提出的要求赔偿战争损失这一悬而未决的问题，一九七六年东德仅仅表示愿支付一百万美元，但被轻蔑地拒绝了。谈判仍在继续。

卡特政府还指责东德侵犯人权：限制出国旅行，去年十二月卡特政府谈到东德二十四四个家庭的四十九人想同在美国的亲属团聚。

文章报  
勃列日涅夫在西伯利亚的冷战道路

英文  
文章

说九国首脑在解决经济问题上仍存在深刻分歧  
《欧洲经济共同体计划解决危机》

【本刊讯】英国《观察家报》四月九日刊登该报驻哥本哈根经济编辑基根的一篇文章，题为《欧洲经济共同体计划解决危机》，摘要如下：

共同体九国领导人昨天结束了两天的会议，发表了一项意图宣言，为对付成员国越来越严重的经济危机（它可能延续到八十年代很久）准备一项共同的策略。

然而，尽管发表了这一宣言，但是迹象表明，他们在究竟什么是解决西方国家经济增长率仍然缓慢、失业率高以及随之而产生的保护主义压力这些问题的正确办法方面，仍然存在深刻分歧。

共同体的领导人正在设法就如何使共同市场的经济再度动起来取得一致意见，以作为他们对预定七月份在波恩举行的世界经济首脑会议的一部分贡献。

一个主要目标是使外汇市场稳定，主要是使欧洲各国货币与美元的比价保持稳定。美国政府一直在致力于采取一揽子措施，目的是要平息人们对美国的石油消费以及美国通货膨胀倾向抬头感到的不安。预料本周将宣布这些措施。

同时，国际货币基金组织的官员正在致力于制订一些计划，以便开始解决人们对美元的根本性忧虑之一——被用作储备或者用来维持平衡的大量美国货币有引起不稳定的巨大可能性。

这个想法是这样的：更多地使用国际货币基金组织的储备资金来开始减少美元作为一种储备货币所起的作用。这种资金就是特别提款权，这实质上是按凯恩斯三十多年前建议的方针向一种世界金融资金迈进的第一步。

美国政府对此没有什么热情，许多官员喜欢让美元继续起世界性的作用，而不承担一种储备货币的种种责任。但是如果在这个方向上采取行动，对于恢复外汇市场的信心可能产生很大的心理上的影响。美国抛售黄金以使它有更多的外币在外汇市场进行干预也会产生很大的心理影响。

【本刊讯】香港《今日世界》四月号刊登一篇题为《永无休止的战争——扫毒》的文章，全文如下：

香港《今日世界》  
文 章

## 《永无休止的战争——扫毒》

有人说这是一场无形的战争，又有人把它称作永无休止的战争。战场遍布全球，包括森林和山岭上的崎岖小道，以及海洋和繁华城市中那些昏暗的街巷。世界各国政府已经摒除彼此间的歧见，合力作战；尽管全面胜利仍然异常渺茫，他们还是全力以赴。这就是全世界扑灭非法贩毒的战争——亦即一场可能永远打不完，但又绝对输不起的剧战。要剖视这场战争的错综复杂情形，最好从罂粟这种可提制鸦片的小花说起。

从很多方面看来，罂粟是落后国家极理想的农作物。种植罂粟是需用大量人力的工作；生产一公斤鸦片，要用二百五十个人/时。每公顷的经济收益比种植小麦、大麦或苜蓿高得多。罂粟种子可以吃，可用以榨油（种子不含鸦片），榨油后的渣滓是喂牛的好饲料。花梗晒干后可用于编制筐篮。

鸦片及其来源 罂粟在温暖但不潮湿的气候中长得最为茂盛，世界上有几十个国家种植成功。对耕地有限的农民来说，罂粟是一种可靠的赚钱作物，不愁没有人要。

不幸的是罂粟还有它丑陋的一面。它也是海洛因的原料，而海洛因则是奴役全世界千百万人的一种毒品，吸后上瘾，极难戒除。现时海洛因仍旧是吸毒者丧生、染病、精神和体质衰败的主因。直至最近为止，许多人认为，吸用海洛因主要是经济发达国家的棘手问题。美国已经不断在国内外尽力粉碎贩运毒品的组织，为扫毒动用的钱，可能比其他任何一个国家为多。

多年来，美国在很多国际会议和双边会谈中，竭力呼吁各国重视海洛因的一切危害，建议推行各种多国和两国性计划，以根除非法种植罂粟、贩卖鸦片，以及海洛因和吗啡等鸦片产品。其他国家也开始发现本国人民，尤其是年轻人吸毒情形与日俱增，而且这股邪恶风气已蔓延到法国、西德与墨西哥，最近更蔓延到缅甸，各国政府现已合力支持国际管制行动。

海洛因在国际间的非法贩毒活动中，是主要的毒品，但是并非唯一的毒品。其他毒品包括可卡因、各种大麻，以及巴比安酸盐、安非他明（苯导丙胺）和幻觉剂之类的治疗精神病药剂。每种毒品对吸用的人都有不同的影响，并引起特别的问题。海洛因是最容易上瘾的一种毒品，也是国际非法贩运毒品活动中最多的一种。

海洛因是从鸦片中提炼出来的一种麻醉剂；而鸦片则是干了的罂粟液汁。麻醉剂在医药中广泛用作止痛药，以解除病人的痛苦和将病人催

眠。鸦片的提炼品包括一些在医疗上有用的药物，诸如：吗啡、止痛剂、蒂巴因、可待因等。但海洛因、波可丹和地鲁特（二氢吗啡酮）则是副产品，不是用鸦片直接制成，而是从吗啡炼制成的。

罂粟生长在亚洲的一条温带高地，从土耳其的安那托里安高原到东南亚的“金三角”区（缅甸、泰国、老挝和中国云南省边界接壤的地区）。在西半球，则墨西哥、哥伦比亚、厄瓜多尔和可能有一些中美洲国家，都是种植罂粟的地方。

吗啡与海洛因 大部份罂粟都是在晚春播种，秋季收割。罂粟在成熟时高约一公尺，每株有花数朵，花瓣散落后，剩下一个旦形的荚。两星期后把荚刺破，让液汁流出。液汁隔夜凝固变硬，第二天就可用小刀刮下。这些鸦片干后，加以提炼就可搓捏成每个两公斤重的烟球。

从鸦片提炼吗啡的化学程序很简单：先用石灰水煮罂粟液汁，再加氯化铵使吗啡沉淀在锅底。提炼出来的吗啡重量约及所用鸦片的十分之一，亦即制造一公斤的吗啡要用十公斤的鸦片。

吗啡再经过另一次化学提炼后就变成海洛因。这一步程序并不复杂，可是必须十分细心；如温度和熬煮的时间计算错误，便可能发生爆炸。吗啡经过醋酐处理后，要将所得的海洛因再用盐酸和其他物质一再精炼。一公斤的吗啡可以制成一公斤的海洛因，但是后者的效力比前者大数倍。

海洛因可以用口吸，也可以吞服，并可象可卡因一样用鼻吸入。但无论用甚么方式，海洛因都会迅速上瘾，速度的快慢要看所用海洛因的纯度而定。实际上，所有用海洛因的人迟早会到达注射这种毒品的程度——最初是皮下注射，终于用静脉注射。

鸦片的合法种植 多年来，全世界对鸦片的需求相当稳定，原因不是吸毒的人缺不了它，而是它在医药方面有各种用途。到目前为止，现代医药中所用鸦片各种炼制品，还没有其他适当物品可以替代。在各国政府监督之下，全世界为合法医药用途而种植的鸦片，在数量上超过流入国际毒品黑市的非法鸦片。

世界各国所合法生产的鸦片，统计数字相当可靠，因为生产和输出鸦片的国家均须向联合国的国际麻醉品管制委员会报告每年产量。在平时，世界上最重要的合法鸦片生产国是印度，每年产量在八百至一千二百公吨之间。苏联的每年产量约二百二十五公吨，几乎全部用在本国的医

药方日。土耳其在一九七二年下令暂时禁种鸦片前，每年生产一百至二百公吨的合法鸦片。一九七五年解禁之后，该国的产量正逐渐恢复

到过去的水平。伊朗政府准许每年生产约一百五十公吨鸦片，大部分供全国四十万已登记烟民之用，他们在政府监督下，领得所需的鸦片。少数其他国家也准许生产少量鸦片，专供国内医药用途。合计起来，全世界鸦片的合法供应量每年在一千三百七十五至一千七百七十五公吨之间。

非法种植的估计 鸦片的非法供应，很难有准确的调查数字。贩运鸦片是利润很高但风险极大的生意。走私贩毒集团尽量避免任何种类的宣扬，也审慎避开与官方接触。联合国估计，全世界鸦片的每年非法生产量约在一千至一千二百公吨之间。美国吸毒者的消耗量不及此数的十分之一。

东南亚的金三角地区是非法生产鸦片最多的地方，估计每年产量高达四百至五百公吨。在土耳其于一九七二年禁止种植罂粟以前，该国也是重要的产地。所产的鸦片和吗啡大部运销国外，美国和西欧的非法麻醉剂大部份来自该国。在土耳其禁种罂粟时，法、美两国官员也在南欧对走私贩毒和提炼毒品的歹徒，展开合力扫荡行动。这两项行动有效地截断了国际贩毒勾当中的所谓“法国联系”。一向是毒品走私中心的马赛，现在已由阿姆斯特丹取代，不过运经阿姆斯特丹的毒品数量远不及昔日马赛之多。

虽然土耳其在一九七五年又准许种植罂粟，政府却订立严厉的管制条例，禁止个别烟农收割罂粟，而改用“罂粟杆”方法，即把整株罂粟割下，运到工厂压碎，榨出罂粟液汁。如烟农偷割罂粟荚，把液汁卖给走私毒贩，就会受到严厉的惩罚。

“金三角”的鸦片在全世界毒品交易中仍占重要地位。第二个重要的生产和走私中心已在墨西哥出现。运入美国的大部分海洛因——约为总量百分之九十——是墨西哥产的独 特红褐色毒品。“金三角”的海洛因通常则由美国西海岸各港口、或经加拿大与欧洲运入美国。

美洲的扫毒工作 美国和墨西哥已协力实行一项国际联合管制计划。一九七六年，美国供给墨西哥总值一千四百五十万美元的技术援助和飞机，专门用于对付毒品交易。一九七七年，又再动用一千一百一十万美元。墨西哥本身也用了三千八百一十万美元于扫毒工作。军队和联邦司法警察不断在墨西哥西北部搜索种植罂粟和大麻的隐蔽田地。单在一九七五年到七六年间，飞机喷洒化学品所摧毁的罂粟田就约有两方处之多。

（下转第四版）

### 秘 鲁 发 现 锡 矿

【法新社利马三月二十日电】据今天这里宣布，在秘鲁东南一千三百一十五公里远的普诺省发现的锡矿储量，估计价值达二百亿美元。这个矿的储量有一百八十万吨，含锡量百分之零点零五到零点零八。由于需要的投资少和出于矿产多样化政策的要求，这个矿藏的开采将是有吸引力的。

### 菲律宾正在建设第一座核电站

【路透社马尼拉四月五日电】据菲律宾核能委员会的一位高级官员说，菲律宾第一座核电站——这个国家减少对石油的依赖的计划的一部分——起初将需要精炼铀五百吨。

今天发表的里卡多·帕拉布卡先生接见《每日公报》记者时的谈话说，由威斯汀豪斯公司承建的这个发电站以后每年需要一百五十吨精炼铀。他说，这个核电站的启动一定在一九八二年——燃料将由美国提供，他预期每年的补充燃料由澳大利亚提供。

据帕拉布卡先生说，建在马尼拉以西六十五公里处的巴丹半岛的这一核发电站有百分之三十已经完成。

### 日本同步广播卫星在美发射成功

【时事社东京四月八日电】日本发射第一颗广播卫星——我国第一颗同步广播卫星——八日上午七时零一分，日本时间从美国佛罗里达州卡纳维拉尔角东部发射场使用美国三角式一型火箭发射成功。

如果飞行顺利，二十天后将静止在东经一百一十度的加里曼丹岛西部大约三万六千公里赤道上空，是宇宙开发事业团依靠美国发射的卫星重三百五十五公斤，这次采取的控制方法不是过去那种旋转方式，而是采取了三轴控制的新方法。

### 日本最大的乙烯成套设备投产

【本刊讯】《日本经济新闻》四月一日刊登一条消息，标题是

《日本最大的乙烯成套设备 今天正式投入生产》。摘要如下：

年产四十万吨——我国最大的乙烯成套设备最近已竣工，将于四月一日加进石油原料而开始正式投入生产。

现在，我国年产三十万吨乙烯的成套设备有十套，而浮岛第二套成套设备则是我国第一套年产四十万吨乙烯的成套设备。而且，主要技术也是由三井石油化学工业公司研究的。三井石油化学工业公司打算通过这套成套设备取得实际成绩，从而出口技术。

### 印度增设保护区保护老虎

【法新社瑞士莫日三月二十四日电】世界野生动物基金会今天在这里的总部宣布，印度政府将再设立两个猎物保护区，以保护老虎。

这将使老虎保护区增至十一个，保护区是在一九七三年开始设立，获得世界野生动物基金会一百万美元的援助。

印度的老虎，从一九二〇年的大约四万头减至一九七二年的一千八百头。目前相信，在保护区内老虎数目在增长。转载香港《大公报》。

### 印尼四村庄饥荒五十二人饿死

【法新社雅加达四月八日电】此间《希望之光报》今天报道，巴厘岛东部的佛罗里斯岛四条村庄至少有五十二人被饿死，其中许多是儿童。同时，该地区一万五千人中，有一半正遇上严重粮食短缺。该报通讯员报道，由于饥荒和其他健康并发症，约有一千名儿童和五百名成年人处于严重的情况。转载香港《大公报》。

### 泰国加拉汶府大火烧七小时

【法新社曼谷四月九日电】根据昨日曼谷收到的迟到的消息，七日在曼谷东北四百四十公里的加拉汶府发生了七小时大火，烧毁至少一百家商店，一千多人无家可归，估计损失五千万铢（二百五十万美元）。转载香港《文汇报》。



【本刊讯】香港《争鸣》月刊四月一日出版的一期上刊登署名何震的一篇短文，题目是《南大门笑容初展》，全文如下：

最近回乡一行，看到深圳海关人员对待旅客的态度大为改善，衷心感到快慰！

海关工作是不容易搞好的，这一点，我不是全然无知。深圳海关有二重性，它既是关，又是门。关者，特务、间谍、走私者之关卡也。门者，欢迎华侨、港澳同胞回去探亲访友、参观游览之门户也。这二重性，使海关人员在对待来往旅客的问题上，发生困难。比方，检查从严，旅客不悦；检查从宽，会出差错。这个问题该如何解决呢？最好的办法，是抓住主要矛盾。什么是

## 香港《争鸣》文章《南大门笑容初展》

### 日报《中国开“华侨工作”，以重视香港为支柱》

【本刊讯】日本《每日新闻》四月三日刊登该报驻香港记者山本发回的一条消息，题为《中国开展“华侨工作”，以重视香港为支柱》，摘要如下：

中国在二月底到三月召开的全国人民代表大会和政治协商会议上，提出了“重视华侨工作”的方针。估计中国今后对国外华侨的工作将活跃起来。

中国做华侨工作有两个目的，就是协助经济建设和解放台湾。在协助经济建设方面，香港具有特别重大的意义。

虽说重视华侨，但实际上很多人却认为是

重视香港，其原因就在于此。在中国看来，香港和澳门是中国的领土，那里的居民不是华侨。

从对中国的经济建设的贡献来考虑，做香港的工作是重要的。十七名香港和澳门的代表被选入政治协商会议主席团，从中也可以清楚地看出中国对香港的重视。

目前中国方面的公开言论表现出来的改善华侨政策，看来重点是改善对已回国并定居大陆的归国华侨、居住在大陆的华侨亲属以及偶尔从香港和澳门回去省亲的中国人的待遇。综合来自大陆的消息和香

主要矛盾？是态度问题。一般华侨、港澳同胞过去对海关有意见，主要是许多海关人员待人态度不好，主要是思想认识问题。他们不是把华侨、港澳同胞看作同一个母亲的骨肉兄弟，不是把对待华侨、港澳同胞的问题提到全国统一战线的高度去认识和处理，而是把他们看作外人，歧视他们。解决了这个思想认识问题，态度问题就能迎刃而解。检查从严也不会招致反感。同时又不致不合理地打税。当然，这里还有一个业务学习问题，业务水平提高了，分辨正当旅客与不正当旅客的

港杂志等的报道，中国似乎存在着认为华侨及其留在大陆的亲属等是“抛弃了祖国”的中国

人及其家属而加以蔑视

的情况。中国大概想彻底改变这种气氛，使华侨便于往返大陆，增加大陆的同情者，尽量加宽通往解放台湾的道路，并尽可能地为中国人的经济建设服务。

中国大概想彻底改变这种气氛，使华侨便于往返大陆，增加大陆的同情者，尽量加宽通往解放台湾的道路，并尽可能地为中国人的经济建设服务。

路透社谈

### 中国在国际贸易中使用货币情况

【路透社北京四月八日电】记者伊恩·麦肯齐说，由于美元贬值在货币市场引起了不稳，中国今年来一直强调对它的出口货物要用瑞士法郎来支付。然而，这些人士又说，迄今所涉及的法郎的数额并没有引起瑞士当局的不安。例如，他们指出，中国要求马来西亚用瑞士法郎而不是象通常那样用美元来支付它最近购买的一大批大米。他们说，还有其他交易也是如此。但数量是有限的。

在北京的经济界人士并不认为最近强调使用瑞士法郎一事预示着中国政策会发生重大变动。中国人往往是在货币不稳的时候设法获得硬通货，然而，还不能马上知道在四月十五日开幕的为期一个月的广州春季交易会，上中国是否避免用美元支付其出售的货物。一些人士说，中国人现在以瑞士法郎报价，但这并不是新鲜事，因为他们去年就曾这样做过。他们现在在报价时使用的货币有瑞士法郎、德国马克、日元、英镑和港元。而今年强调了瑞士法郎。这些人士说，在北京的瑞士外交官向中国银行解释了瑞士政府为阻止在瑞士存外国货币而采取的一系列措施。然而，并没有要中国人在交易中不索取瑞士法郎。他们预计中国在使用法郎时将会是公平正当的一个。这些人士认为，中国要瑞士法郎的一个主要原因可能是支付它从瑞士进口的货物。经济界人士说，中国人最近在同外国银行家们会谈时很想知道美元的前景如何。瑞士银行界人士估计，到二月底为止，中国美元的储备总额为二十二亿。

(上接第三版)

其他拉丁美洲国家合力管制毒品的工作，则集中于对付可卡因的非法贩运，因为近年来对可卡因的需求不断增加。可卡因是从古柯树的叶中提制而成的，这种植物生长在秘鲁和玻利维亚境内安第斯山区高地。为了铲除非法加工和偷运中心，厄瓜多尔、智利和哥伦比亚等国政府最近已经加强国内的毒品管制工作。一九七五年，阿根廷、巴西、智利、巴拉圭和秘鲁的禁毒官员曾在玻利维亚举行会议，同意推行一项地区性的行动计划。

亚洲的扫毒工作 在东南亚方面，毒品管制工作的重点放在缅甸的鸦片种植区、经过泰国的运毒路线，以及香港那些技术高超的制造海洛因机关。会同老挝、越南、柬埔寨等国政府协力扫毒的国际合作，则因各该国政治和军事局势的演变，已暂告终止。

多年来，缅甸政府一直在国际间采取中立政策，只愿靠自己的力量管制非法的毒品贩运。但该国力量有限，尤其是罂粟种植区都在地势崎岖的东部和北部。缅甸政府现正全力扫荡该国东部的种植区。美国已供给缅甸十八架直升机，以便用于以摧毁陆地上无法进入的海洛因提炼厂，和追击在金三角山区间小径蜿蜒前进的鸦片运输队。估计与缅甸接壤的泰国边区年产鸦片约五十公吨，比缅甸边区的产量少得多。但从一九七一年起，泰国政府和美国已有了一项“谅解备忘录”，以协助管制经过泰国的非法毒品运输。泰国政府已经成立特别的扫毒部队，而美国的援助则包括直升机、通讯器材、车辆和训练方案。

香港是主要的海洛因提炼中心和输出非法麻醉品的重要港口，对于执法官员来说，确是相当棘手的地方。香港政府已保证在扫毒行动上充分合作，但因香港的人口太稠密，海空交通频繁，使有关扫毒的问题趋于复杂。每年驶入香港的海洋船只多达八千艘，此外，每年有两万五千多班飞机出入香港，而长达五百六十公里的海岸线，则

停泊着三万多艘小型船只，包括约一万艘渔船。美国在其他地区也有合作扫毒计划，包括阿富汗和巴基斯坦两国的农作物代替计划。这两国的情形和金三角区非常相似。大部份鸦片是种在两国接壤的荒僻边区。一如金三角区，几百年来，阿富汗与巴基斯坦边界的农民，都把种植鸦片当作是容易赚钱的农作物，要想在短期内铲除鸦片改种其他农作物的希望，似乎很是渺茫。

联合国的协助 两国间签订双边协定合力扫毒固然重要，但大多数专家都认为，更多国家进行合作，亦属必要。现时已有很多国际协定，使一百多个国家联合致力扫毒工作。这些联系包括国际警察组织和海关合作委员会，前者为一百一十一个会员国交换情报和保存资料，后者则致力调协各国海关的检查程序。

世界第一份有关毒品的条约是一九一二年的《海牙鸦片公约》，该约的要点是使毒品受到国际法的管制。在随后的几十年间，这份公约又陆续为若干协定所补充。到一九六一年，一项统一的麻醉品公约将当时已有的多项国际毒品协定合而为一。该统一的公约规定签约国自动监禁鸦片的种植和鸦片与鸦片产品的生产、制造、输入和输出。一九七二年，美国所促成的修正条款赋予联合国国际麻醉品管制委员会新的执法权力，以管制鸦片和其他危险性麻醉药物的种植与加工，因而加强了管制机构的权力。修正条款在一九七五年八月八日生效，这使国际麻醉品管制委员会有权宣布，禁止毒品运入或运出那些准许在本国生产大量非法麻醉品的国家。在此之前，该委员会的主要职责是规定世界各国合法生产和分配各种麻醉品的限额，以及编造合法运输麻醉品的纪录。

国际麻醉品管制委员会和联合国麻醉药品委员会，是联合国组织中促使会员国合力应付毒品问题的两个重要机构。一九七〇年底，联合国大会在美国敦促下，设立了联合国管制滥用麻醉品基金，专门资助应付毒品问题的国际合作计划。

该基金机构在一九七一年三月开始工作，全部基金由会员国捐助，主要职责是扩展研究和收集资料，并为烟农发展代替罂粟的农作物。此外，该基金机构又致力促进所有国际机构间的合作，协力改善和扩展戒毒与康复计划，以及编订教育用材料和方案。

一九七一年所采取的第二个重要新步骤，是在维也纳签订国际治疗精神病物质公约。这项公约旨在管制各种治疗精神病（思想失常）的药物，诸如：安非他明、巴比妥酸盐、迷幻药、麦司卡林等。这些麻醉药品并不包括在前述的统一公约之内，但近年来在国际毒品走私中所占的数量却越来越大。

毒品需求问题 对毒品的战争是在生产、贩运和需求的三条战线上同时进行。本文谈到的只是第一、二两条战线的情况，因为那是一切国际协定和努力最能奏效的地方。但是，如何应付对毒品的需求，亦即应该采取何种有效的措施，以消灭吸毒者所过的悲惨生活，这可能是扫毒成功的关键。尽管目前有致力遏止毒品洪流的各国国内、两国双边和国际性的计划，但鸦片的贩运能否禁绝仍属疑问。一块五十平方公里土地所种的鸦片，就足以供应美国整个非法毒品市场的需求。

事实上，我们目前尚无意图铲除所有的罂粟田，至少在科学家找到可以代替鸦片炼制品的药物以前，还不能全部消灭鸦片。

到目前为止，专家们对于吸毒成瘾的基本原因所知有限；有关不同毒品的特性和长期影响的知识也相当肤浅。举例说，海洛因和安非他明的作用几乎相反，可是两者都能摧毁身心。

世界各国已经逐渐了解，吸毒恶习本身不是一项罪行，而是一种必须治疗的病，如果运用适当的知识和教育，很多吸毒情形是可以预防的。因此扫毒的战争必须继续进行，战场不只是金三角和墨西哥的罂粟田或阿姆斯特丹和纽约的大街小巷，而是要伸展到世界上每一角落的家庭、医院和学校。

【本刊讯】香港《争鸣》月刊四月一日出版的一期上刊登署名何震的一篇短文，题目是《南大门笑容初展》，全文如下：

最近回乡一行，看到深圳海关人员对待旅客的态度大为改善，衷心感到快慰！

海关工作是不容易搞好的，这一点，我不是全然无知。深圳海关有二重性，它既是关，又是门。关者，特务、间谍、走私者之关卡也。门者，欢迎华侨、港澳同胞回去探亲访友、参观游览之门户也。这二重性，使海关人员在对待来往旅客的问题上，发生困难。比方，检查从严，旅客不悦；检查从宽，会出差错。这个问题该如何解决呢？最好的办法，是抓住主要矛盾。什么是

## 香港《争鸣》文章《南大门笑容初展》

### 日报《中国开“华侨工作”，以重视香港为支柱》

【本刊讯】日本《每日新闻》四月三日刊登该报驻香港记者山本发回的一条消息，题为《中国开展“华侨工作”，以重视香港为支柱》，摘要如下：

中国在二月底到三月召开的全国人民代表大会和政治协商会议上，提出了“重视华侨工作”的方针。估计中国今后对国外华侨的工作将活跃起来。

中国做华侨工作有两个目的，就是协助经济建设和解放台湾。在协助经济建设方面，香港具有特别重大的意义。

虽说重视华侨，但实际上很多人却认为是

重视香港，其原因就在于此。在中国看来，香港和澳门是中国的领土，那里的居民不是华侨。

从对中国的经济建设的贡献来考虑，做香港的工作是重要的。十七名香港和澳门的代表被选入政治协商会议主席团，从中也可以清楚地看出中国对香港的重视。

目前中国方面的公开言论表现出来的改善华侨政策，看来重点是改善对已回国并定居大陆的归国华侨、居住在大陆的华侨亲属以及偶尔从香港和澳门回去省亲的中国人的待遇。综合来自大陆的消息和香

主要矛盾？是态度问题。一般华侨、港澳同胞过去对海关有意见，主要是许多海关人员待人态度不好，主要是思想认识问题。他们不是把华侨、港澳同胞看作同一个母亲的骨肉兄弟，不是把对待华侨、港澳同胞的问题提到全国统一战线的高度去认识和处理，而是把他们看作外人，歧视他们。解决了这个思想认识问题，态度问题就能迎刃而解。检查从严也不会招致反感。同时又不致不合理地打税。当然，这里还有一个业务学习问题，业务水平提高了，分辨正当旅客与不正当旅客的

港杂志等的报道，中国似乎存在着认为华侨及其留在大陆的亲属等是“抛弃了祖国”的中国

人及其家属而加以蔑视

中国美元行家的主要国中国货币国银行英铸和去年士法郎货物上开然而政近此批那求局的及到的不口说者

的情况。中国大概想彻底改变这种气氛，使华侨便于往返大陆，增加大陆的同情者，尽量加宽通往解放台湾的道路，并尽可能地为中国人的经济建设服务。

路透社谈

### 中国在国际贸易中使用货币情况

路透社北京四月八日电 记者伊恩·麦肯齐说，由于美元贬值在货币市场引起了不稳，中国今年来一直强调对它的出口货物要用瑞士法郎来支付。然而，这些人士又说，迄今所涉及的法郎的数额并没有引起瑞士当局的不安。例如，他们指出，中国要求马来西亚用瑞士法郎而不是象通常那样用美元来支付它最近购买的一大批大米。他们说，还有其他交易也是如此。但数量是有限的。在北京的经济界人士并不认为最近强调使用瑞士法郎一事预示着中国政策会发生重大变动。中国人往往是在货币不稳的时候设法获得硬通货。然而，还不能马上知道在四月十五日开幕的为期一个月的广州春季交易会，上中国是否避免用美元支付其出售的货物。一些人士说，中国人现在以瑞士法郎报价，但这并不是新鲜事，因为他们去年就曾这样做过。他们现在在报价时使用的货币有瑞士法郎、德国马克、日元、美元、英镑和港元。而今年强调了瑞士法郎。这些人士说，在北京的瑞士外交官向中国银行解释了瑞士政府为阻止在瑞士存外国货币而采取的一系列措施。然而，并没有要中国人在交易中不索取瑞士法郎。他们预计中国在使用法郎时将会是公平正当的一个。这些人士认为，中国要瑞士法郎的一个主要原因可能是支付它从瑞士进口的货物。经济界人士说，中国人最近在同外国银行家们会谈时很想了解美元的前景如何。瑞士银行界人士估计，到二月底为止，中国美元的储备总额为二十二亿。

(上接第三版)

其他拉丁美洲国家合力管制毒品的工作，则集中于对付可卡因的非法贩运，因为近年来对可卡因的需求不断增加。可卡因是从古柯树的叶中提制而成的，这种植物生长在秘鲁和玻利维亚境内安第斯山区高地。为了铲除非法加工和偷运中心，厄瓜多尔、智利和哥伦比亚等国政府最近已经加强国内的毒品管制工作。一九七五年，阿根廷、巴西、智利、巴拉圭和秘鲁的禁毒官员曾在玻利维亚举行会议，同意推行一项地区性的行动计划。

亚洲的扫毒工作 在东南亚方面，毒品管制工作的重点放在缅甸的鸦片种植区、经过泰国的运毒路线，以及香港那些技术高超的制造海洛因机关。会同老挝、越南、柬埔寨等国政府协力扫毒的国际合作，则因各该国政治和军事局势的演变，已暂告终止。

多年来，缅甸政府一直在国际间采取中立政策，只愿靠自己的力量管制非法的毒品贩运。但该国力量有限，尤其是罂粟种植区都在地势崎岖的东部和北部。缅甸政府现正全力扫荡该国东部的种植区。美国已供给缅甸十八架直升机，以便用于以摧毁陆地上无法进入的海洛因提炼厂，和追击在金三角山区间小径蜿蜒前进的鸦片运输队。估计与缅甸接壤的泰国边区年产鸦片约五十公吨，比缅甸边区的产量少得多。但从一九七一年起，泰国政府和美国已有了一项“谅解备忘录”，以协助管制经过泰国的非法毒品运输。泰国政府已经成立特别的扫毒部队，而美国的援助则包括直升机、通讯器材、车辆和训练方案。

香港是主要的海洛因提炼中心和输出非法麻醉品的重要港口，对于执法官员来说，确是相当棘手的地方。香港政府已保证在扫毒行动上充分合作，但因香港的人口太稠密，海空交通频繁，使有关扫毒的问题趋于复杂。每年驶入香港的海洋船只多达八千艘，此外，每年有两万五千多班飞机出入香港，而长达五百六十公里的海岸线，则

停泊着三万多艘小型船只，包括约一万艘渔船。

美国在其他地区也有合作扫毒计划，包括阿富汗和巴基斯坦两国的农作物代替计划。这两国的情形和金三角区非常相似。大部份鸦片是种在两国接壤的荒僻边区。一如金三角区，几百年来，阿富汗与巴基斯坦边界的农民，都把种植鸦片当作是容易赚钱的农作物，要想在短期内铲除鸦片改种其他农作物的希望，似乎很是渺茫。

联合国的协助 两国间签订双边协定合力扫毒固然重要，但大多数专家都认为，更多国家进行合作，亦属必要。现时已有很多国际协定，使一百多个国家联合致力扫毒工作。这些联系包括国际警察组织和海关合作委员会，前者为一百一十一个会员国交换情报和保存资料，后者则致力调协各国海关的检查程序。

世界第一份有关毒品的条约是一九一二年的《海牙鸦片公约》，该约的要点是使毒品受到国际法的管制。在随后的几十年间，这份公约又陆续为若干协定所补充。到一九六一年，一项统一的麻醉品公约将当时已有的多项国际毒品协定合而为一。该统一的公约规定签约国自动监禁鸦片的种植和鸦片与鸦片产品的生产、制造、输入和输出。一九七二年，美国所促成的修正条款赋予联合国国际麻醉品管制委员会新的执法权力，以管制鸦片和其他危险性麻醉药物的种植与加工，因而加强了管制机构的权力。修正条款在一九七五年八月八日生效，这使国际麻醉品管制委员会有权宣布，禁止毒品运入或运出那些准许在本国生产大量非法麻醉品的国家。在此之前，该委员会的主要职责是规定世界各国合法生产和分配各种麻醉品的限额，以及编造合法运输麻醉品的纪录。

国际麻醉品管制委员会和联合国麻醉药品委员会，是联合国组织中促使会员国合力应付毒品问题的两个重要机构。一九七〇年底，联合国大会在美国敦促下，设立了联合国管制滥用麻醉品基金，专门资助应付毒品问题的国际合作计划。

该基金机构在一九七一年三月开始工作，全部基金由会员国捐助，主要职责是扩展研究和收集资料，并为烟农发展代替罂粟的农作物。此外，该基金机构又致力促进所有国际机构间的合作，协力改善和扩展戒毒与康复计划，以及编订教育用材料和方案。

一九七一年所采取的第二个重要新步骤，是在维也纳签订国际治疗精神病物质公约。这项公约旨在管制各种治疗精神病（思想失常）的药物，诸如：安非他明、巴比妥酸盐、迷幻药、麦司卡林等。这些麻醉药品并不包括在前述的统一公约之内，但近年来在国际毒品走私中所占的数量却越来越大。

毒品需求问题 对毒品的战争是在生产、贩运和需求的三条战线上同时进行。本文谈到的只是第一、二两条战线的情况，因为那是一切国际协定和努力最能奏效的地方。但是，如何应付对毒品的需求，亦即应该采取何种有效的措施，以消灭吸毒者所过的悲惨生活，这可能是扫毒成功的关键。尽管目前有致力遏止毒品洪流的各国国内、两国双边和国际性的计划，但鸦片的贩运能否禁绝仍属疑问。一块五十方公里土地所种的鸦片，就足以供应美国整个非法毒品市场的需求。

事实上，我们目前尚无意图铲除所有的罂粟田，至少在科学家找到可以代替鸦片炼制品的药物以前，还不能全部消灭鸦片。

到目前为止，专家们对于吸毒成瘾的基本原因所知有限；有关不同毒品的特性和长期影响的知识也相当肤浅。举例说，海洛因和安非他明的作用几乎相反，可是两者都能摧毁心身。

世界各国已经逐渐了解，吸毒恶习本身不是一项罪行，而是一种必须治疗的病，如果运用适当的知识和教育，很多吸毒情形是可以预防的。因此扫毒的战争必须继续进行，战场不只是金三角和墨西哥的罂粟田或阿姆斯特丹和纽约的大街小巷，而是要伸展到世界上每一角落的家庭、医院和学校。